



**МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ**  
(Мінфін)

вул. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044) 206-59-47, 206-59-48, факс 425-90-26  
E-mail: infomf@minfin.gov.ua Код ЄДРПОУ 00013480

03.08.2018 № 05110-14 - 21/20720  
На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Обласні державні адміністрації**

**Виконавчий орган Київської  
міської ради (Київська міська  
державна адміністрація)**

Про особливості складання  
проектів місцевих бюджетів  
на 2019 рік

Міністерство фінансів України відповідно до частини першої статті 75 Бюджетного кодексу України доводить особливості складання розрахунків для врахування під час формування проекту місцевого бюджету на 2019 рік та прогнозу місцевого бюджету на 2020–2021 роки.

Державна бюджетна політика щодо місцевих бюджетів та міжбюджетних відносин у 2019–2021 роках буде спрямована на розбудову спроможної, ефективної, прозорої та підзвітної системи управління місцевими фінансами, орієнтованої на досягнення цілей сталого економічного та соціального розвитку.

З цією метою передбачається удосконалення інструментів бюджетного планування, забезпечення фінансової стійкості місцевих бюджетів, підвищення ефективності та результативності використання бюджетних коштів, збільшення спроможності органів місцевого самоврядування у сфері управління боргом, посилення фінансової прозорості та підзвітності органів місцевого самоврядування.

Складання проекту місцевого бюджету на 2019 рік та прогнозу місцевого бюджету на наступні за плановим два бюджетні періоди має здійснюватися на підставі діючих положень бюджетно-податкового законодавства, а також з урахуванням засад та принципів формування бюджетів, які закладені в проекті Основних напрямів бюджетної політики на 2019–2021 роки, який схвалений розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18.04.2018 № 315-р та поданий до Верховної Ради України (реєстр. № 8357 від 16.05.2018).

**При плануванні дохідної частини** місцевого бюджету на 2019 рік та прогнозу на 2020 та 2021 роки доцільно керуватися:

312424 \*

• основними прогнозними макропоказниками економічного і соціального розвитку України, схваленими постановою Кабінету Міністрів України від 11.07.2018 № 546, за першим (базовим) сценарієм:

Показники	2019 рік	2020 рік	2021 рік
Валовий внутрішній продукт номінальний (млрд. гривень)	3 946,9	4 450,9	4 972,6
Валовий внутрішній продукт реальний, темпи зростання (відсотків)	103,0	103,8	104,1
Індекс споживчих цін (грудень до грудня попереднього року) (відсотків)	107,4	105,6	105,0
Індекс цін виробників промислової продукції (грудень до грудня попереднього року) (відсотків)	110,1	108,2	105,9
Фонд оплати праці найманих працівників і грошового забезпечення військовослужбовців (млрд. гривень)	1 142,7	1 290,8	1 444,5

Перший сценарій (базовий) є продовженням сценарію 1 прогнозу, який закладено до державного бюджету 2018 року, основою якого є здійснення реформ, закріплених у Середньостроковому плані пріоритетних дій Уряду до 2020 року, Стратегії подолання бідності, Стратегії розвитку малого і середнього підприємництва в Україні на період до 2020 року, Експортній стратегії тощо;

• нормами чинного Бюджетного та Податкового кодексів України при обчисленні податків та зборів, враховуючи при цьому нормативи їх зарахування до відповідних місцевих бюджетів та індексацію ставок окремих з них;

• **такими змінами до законодавства:**

– зниження ставок рентної плати за користування надрами для видобування газового конденсату з 45% до 29% до 5 000 м глибини залягання покладів та з 21% до 14% понад 5 000 м глибини залягання покладів;

– зарахування починаючи з 1 січня 2019 року 5 відсотків рентної плати за користування надрами для видобування корисних копалин загальнодержавного значення (крім рентної плати за користування надрами для видобування нафти, природного газу та газового конденсату) до бюджетів місцевого самоврядування за місцем видобутку відповідних корисних копалин.

Слід також зазначити, що 10 липня 2018 року Верховною Радою України прийнято Закон України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо стимулювання створення та діяльності сімейних фермерських господарств» (реєстр. № 6490-Д від 18.05.2018), яким передбачається запровадження земельного податку за лісові землі. На

сьогодні, за даними веб-сайту Верховної Ради України, закон направлено на підпис Президенту України. За умови набрання чинності закону з дня, наступного за днем його опублікування, до місцевих бюджетів додатково надійдуть надходження від сплати земельного податку за лісові землі. Крім цього, законом визначено зарахування податку на доходи фізичних осіб від доходів за здавання фізичними особами в оренду (суборенду, емфітевзис) земельних ділянок, земельних часток (паїв) податковим агентом до відповідного бюджету за місцезнаходженням таких об'єктів оренди (суборенду, емфітевзис).

Під час складання проекту місцевого бюджету на 2019 рік в частині видатків та кредитування слід враховувати положення пункту 18 розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України щодо застосування програмно-цільового методу у бюджетному процесі для усіх місцевих бюджетів.

При розрахунках **показників видатків та наданні кредитів** необхідно враховувати основні прогностичні макропоказники економічного і соціального розвитку та підвищення розмірів державних соціальних стандартів:

Показники	2019 рік	2020 рік	2021 рік
<b>Розмір мінімальної заробітної плати:</b>			
з 1 січня року (гривні)	4 173	4 407	4 627
ріст до попереднього року (відсоток)	12,1	5,6	5
<b>Розмір посадового окладу працівника I тарифного розряду Єдиної тарифної сітки:</b>			
з 1 січня року (гривні)	1 921	2 102	2 262
ріст до попереднього року (відсоток)	9	9,4	7,6

У 2019–2021 роках прожитковий мінімум та рівень його забезпечення підвищуватиметься темпами, що на 2 відсоткових пункти перевищують показник прогностичного індексу споживчих цін на 2019–2021 роки. Зростання розмірів прожиткового мінімуму відбуватиметься з 1 липня та 1 грудня відповідного року.

**Прожитковий мінімум становитиме:**

Показники	2019 рік	2020 рік	2021 рік
<b>В розрахунку на місяць:</b>			
- з 1 січня року (гривні)	1 853	2 027	2 181
- з 1 липня року (гривні)	1 936	2 106	2 257
- з 1 грудня року (гривні)	2 027	2 181	2 334

Показники	2019 рік	2020 рік	2021 рік
<b>Для основних соціальних і демографічних груп населення:</b>			
<u>дітей віком до 6 років:</u>			
- з 1 січня року (гривні)	1 626	1 779	1 914
- з 1 липня року (гривні)	1 699	1 848	1 981
- з 1 грудня року (гривні)	1 779	1 914	2 048
<u>дітей віком від 6 до 18 років:</u>			
- з 1 січня року (гривні)	2 027	2 218	2 387
- з 1 липня року (гривні)	2 118	2 305	2 471
- з 1 грудня року (гривні)	2 218	2 387	2 554
<u>працевдатних осіб:</u>			
- з 1 січня року (гривні)	1 921	2 102	2 262
- з 1 липня року (гривні)	2 007	2 184	2 341
- з 1 грудня року (гривні)	2 102	2 262	2 420
<u>осіб, які втратили працевдатність:</u>			
- з 1 січня року (гривні)	1 497	1 638	1 762
- з 1 липня року (гривні)	1 564	1 702	1 824
- з 1 грудня року (гривні)	1 638	1 762	1 885

При розрахунку видатків на оплату комунальних послуг та енергоносіїв (КЕКВ 2270) у 2019–2021 роках слід враховувати збільшення обсягу коштів, які передбачені у бюджеті поточного року зі змінами, в середньому на коефіцієнт 1,1 враховуючи таке:

КЕКВ	Назва	2019 рік	2020 рік	2021 рік
2271*	Оплата тепlopостачання	1,101	1,082	1,059
2272*	Оплата водопостачання та водовідведення	1,101	1,082	1,059
2273*	Оплата електроенергії	1,1	1,1	1,1
2274*	Оплата природного газу	0,997	1,062	1,029
2275*	Оплата інших енергоносіїв	1,101	1,082	1,059

\* для розрахунку застосовувався індекс ціни виробників (грудень до грудня попереднього року).

При складанні проектів місцевих бюджетів необхідно враховувати у першочерговому порядку потребу в коштах на оплату праці працівників бюджетних установ відповідно до умов оплати праці та розміру мінімальної заробітної плати та на проведення розрахунків за електричну та теплову енергію, водопостачання, водовідведення, природний газ та послуги зв'язку, які споживаються бюджетними установами.

Також при розрахунку обсягу видатків необхідно враховувати надання місцевим бюджетам з державного бюджету основних трансфертів, передбачених статтею 97 Бюджетного кодексу України, та інших, які враховані в показниках граничних обсягів видатків та надання кредитів загального фонду державного бюджету для головних розпорядників бюджетних коштів (доведених центральним органом виконавчої влади листом Міністерства фінансів України від 27.07.2018 № 04110-09-9/20040), а саме:

1) **додаткова дотація** на:

забезпечення утримання соціальної інфраструктури міста Славутич;

2) **субвенції** на:

виконання заходів щодо радіаційного та соціального захисту населення міста Жовті Води;

придбання витратних матеріалів для закладів охорони здоров'я та лікарських засобів для інгаляційної анестезії;

придбання медикаментів та виробів медичного призначення для забезпечення швидкої медичної допомоги;

відшкодування вартості лікарських засобів для лікування окремих захворювань;

надання державної підтримки особам з особливими освітніми потребами;

модернізацію та оновлення матеріально-технічної бази професійно-технічних навчальних закладів;

забезпечення якісної, сучасної та доступної загальної середньої освіти «Нова українська школа»;

на проведення виборів депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів.

Крім цього, необхідно врахувати таке:

1. Обсяг освітньої субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам буде визначено відповідно до зростання соціальних стандартів.

2. Відповідно до Закону України «Про забезпечення організаційно-правових умов соціального захисту дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування» розмір одноразової грошової допомоги дітям-сиротам і дітям, позбавленим батьківського піклування, що перебували під опікою (піклуванням) або на повному державному утриманні, при працевлаштуванні їх після закінчення навчального закладу у 2019–2021 роках становить шість прожиткових мінімумів.

3. Видатки на виплату щорічної допомоги для придбання навчальної літератури для осіб із числа дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, які навчаються, до завершення навчання у 2019–2021 роках мають визначатися виходячи з розміру трьох соціальних стипендій.

4. Підвищення розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб слід врахувати при розрахунку обсягу одноразової адресної грошової допомоги випускникам вищих навчальних закладів, які здобули освіту за напрямами і спеціальностями педагогічного профілю та уклали на строк не менш як три роки договір про роботу у загальноосвітніх та професійно-технічних навчальних закладах, визначених органами управління освітою відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 26.09.2006 № 1361, та випускникам вищих навчальних закладів, які здобули освіту за напрямами і спеціальностями медичного та фармацевтичного профілю та уклали на строк не менш як три роки договір про роботу в закладах охорони здоров'я, що розташовані в сільській місцевості та селищах міського типу, а також про роботу в інших закладах охорони здоров'я на посадах лікарів загальної практики (сімейних лікарів), дільничних лікарів-педіатрів і лікарів-терапевтів відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 11.05.2011 № 524 «Питання оплати праці працівників установ, закладів та організацій окремих галузей бюджетної сфери».

5. Відповідно до вимог підпункту д) пункту 8 частини першої статті 87 Бюджетного кодексу України видатки на надання первинної медичної допомоги населенню на 2019 рік будуть враховані Міністерством охорони здоров'я у структурі видатків Національної служби здоров'я України.

Розподіл обсягу медичної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам у 2019 році здійснюватиметься відповідно до Формули розподілу обсягу медичної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 19.08.2015 № 618.

При формуванні прогнозних показників місцевих бюджетів на 2020–2021 роки мають враховуватися вимоги пункту 8 частини першої статті 87 Бюджетного кодексу України.

6. Відповідно до Закону України «Про реформування державних і комунальних друкованих засобів масової інформації» з 1 січня 2019 року фінансування друкованих засобів масової інформації та редакцій (крім друкованих засобів масової інформації, яким надається державна підтримка згідно із статтею 3 Закону України «Про державну підтримку засобів масової інформації та соціальний захист журналістів») з державного та місцевих бюджетів припиняється.

7. Згідно із статтею 24<sup>2</sup> Бюджетного кодексу України у складі спеціального фонду державного бюджету створено державний дорожній фонд. При розподілі коштів державного дорожнього фонду 35 відсотків зазначених коштів буде спрямовано на фінансове забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах (у вигляді субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам).

8. Протягом 2019–2021 років держава продовжуватиме надавати підтримку для реалізації інвестиційних програм та проектів регіонального

розвитку за рахунок Державного фонду регіонального розвитку. З цією метою в показниках граничних обсягів видатків та надання кредитів загального фонду державного бюджету для Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства враховано відповідні кошти з урахуванням вимог частини першої статті 24<sup>1</sup> Бюджетного кодексу України.

9. Для забезпечення належного утримання бюджетних установ та спрощення процесу передачі їх у власність об'єднаних територіальних громад після їх утворення передбачається продовження на 2019 рік дії пункту 20 розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України щодо надання права здійснювати утримання дошкільних навчальних закладів та закладів культури з бюджетів сіл, селищ, міст районного значення.

Враховуючи перехід з 1 січня 2019 року усіх місцевих бюджетів на програмно-цільовий метод бюджетування наказом Міністерства фінансів України від 17.07.2018 № 617 затверджено оновлені Типові форми бюджетних запитів, а також наказом Міністерства фінансів України від 03.08.2018 № 668 затверджено Типову форму рішення про місцевий бюджет. Зазначені накази подано до Міністерства юстиції для здійснення державної реєстрації у встановленому порядку.

Водночас зазначаємо, що Стратегією реформування системи управління державними фінансами на 2017–2020 роки, схваленою розпорядженням Кабінету Міністрів України від 08.02.2017 № 142-р, в рамках удосконалення програмно-цільового методу передбачено інтеграцію гендерно-орієнтованого підходу у бюджетний процес. Проектом Основних напрямів бюджетної політики на 2018–2020 роки, схваленим розпорядженням Кабінету Міністрів України № 411-р від 14.06.2017, визначено необхідність дотримання головними розпорядниками бюджетних коштів принципу забезпечення рівних гендерних прав і можливостей під час формування бюджетних показників.

Головним розпорядникам коштів обласних бюджетів та бюджету міста Києва, які залучені до роботи із впровадження гендерного підходу у бюджетний процес, доцільно включити у бюджетні запити на 2019–2021 роки інформацію та показники, які характеризують діяльність, спрямовану на вирішення існуючих гендерних проблем та скорочення гендерної нерівності, використовуючи результати проведеного ними гендерного аналізу бюджетних та регіональних програм.

За рішенням місцевих органів влади головні розпорядники бюджетних коштів інших місцевих бюджетів можуть також включити гендерний аспект у бюджетні запити, використавши результати гендерного аналізу бюджетних програм, проведеного ними в рамках навчальних семінарів.

У рамках реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні продовжується процес добровільного об'єднання територіальних громад згідно з Законом України «Про добровільне об'єднання територіальних громад». Тому, відповідно до частини четвертої статті 67 Бюджетного кодексу України, при визначенні обсягів міжбюджетних

трансфертів на 2019 рік будуть додатково враховані бюджети тих утворених у 2018 році об'єднаних територіальних громад, які відповідно до пункту 2<sup>1</sup> частини першої статті 2 Бюджетного кодексу України створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, а також ті, що визнані Кабінетом Міністрів України спроможними в порядку, встановленому законом. Крім цього, при здійсненні розрахунку обсягів міжбюджетних трансфертів у розрізі місцевих бюджетів, які мають взаємовідносини з державним бюджетом, буде враховано приєднання громад до об'єднаних територіальних громад відповідно до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад».


Просимо довести цей лист до районних державних адміністрацій, виконавчих органів місцевих рад, у тому числі об'єднаних територіальних громад, для керівництва в роботі під час складання проектів їх бюджетів на 2019 рік, також прогнозу на 2020–2021 роки. Крім того, просимо обласні державні адміністрації сприяти в забезпеченні належної організації бюджетного процесу в новостворених об'єднаних територіальних громадах та за можливості надавати їм необхідну практичну та методичну допомогу.

Також просимо виконавчі органи міських рад міст обласного значення та районні державні адміністрації надавати методичну підтримку місцевим фінансовим органам міст районного значення, сіл та селищ, які вперше здійснюватимуть складання проекту місцевого бюджету у програмно-цільовому форматі.

Водночас повідомляємо, що в рамках забезпечення складання проекту Державного бюджету України на 2019 рік з 8 серпня поточного року розпочнеться проведення погоджувальних нарад з центральними органами виконавчої влади – головними розпорядниками коштів державного бюджету. За результатами цих нарад будуть визначені обсяги міжбюджетних трансфертів в розрізі місцевих бюджетів, що мають взаємовідносини з державним бюджетом, які разом з методикою їх розподілу будуть надіслані в електронному вигляді корпоративною поштою на адресу департаментів фінансів обласних та Київської міської державних адміністрацій.

Також повідомляємо, що Міністерство фінансів України планує провести 30 серпня 2018 року нараду з обговорення питань формування місцевих бюджетів та показників міжбюджетних трансфертів на 2019 рік, для участі у якій просимо делегувати директорів департаментів фінансів або осіб, які виконують їх обов'язки. Про час проведення наради та порядок денний буде повідомлено департаменти фінансів обласних та Київської міської державних адміністрацій додатково.

**В. о. Міністра**



**О. МАРКАРОВА**